

Д.Г. Ломсадзе
Доцент кафедры «Регионоведения и экономики зарубежных стран»
ФГБОУ ВО «Воронежский государственный университет»
Россия, г. Воронеж

А.М. Бабкина
Бакалавр кафедры «Регионоведения и экономики зарубежных стран»
ФГБОУ ВО «Воронежский государственный университет»
Россия, г. Воронеж

ТЕНЕВОЙ РЫНОК ТРУДА В СТРАНАХ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

*Статья подготовлена и публикуется в рамках
реализации проекта программы Эразмус +, акции Жана Монне
«Образовательный модуль»: «Преодоление теневой экономики:
адаптация европейского опыта в России» (SHEXP) Agreement n. 2016
- 2594/001-001 Project № 575018-EPP-1-2016-1-RU-EPPJMO-MODULE*

В статье рассматривается феномен теневоего рынка труда в странах Европейского союза, причины, по которым его граждане предпочитают уходить в «тень», механизмы функционирования таких рынков на примере европейских стран, а так же европейский опыт борьбы с теневым рынком труда.

Ключевые слова: *теневая экономика, теневой рынок труда, Европейский союз.*

Введение. В настоящее время проблема теневой экономики - ее причины, механизмы работы, методы борьбы с ее проявлениям-крайне актуальны во всем мире. Даже несмотря на то, что теневой сектор составляет значительную часть экономики развивающихся стран, его считают проблематичным, так как он тормозит развитие формальной экономики. Проблема теневой экономики и теневоего рынка труда всегда существовала во всех странах с рыночной структурой экономики. Масштабы ее могут различаться, но ни одной из стран не удалось избавиться от нее совсем. Теневая экономика - часть официальной или формальной экономики, которая не облагается налогами и не контролируется какой-либо формой правительства. В отличие от формальной экономики, деятельность неформальной экономики не включается в валовой национальный продукт (ВНП) или валовой внутренний продукт (ВВП) страны.

Что бы понять сущность теневоего рынка труда в европейских станах, необходимо, прежде всего, понять какой контингент населения предпочитает работать в «тени», в каких областях и сферах наиболее развита теневая активность и почему людям выгоднее либо полностью занять себя такого рода деятельностью, либо комбинировать официальную деятельность с неофициальной.

Работа в теневой экономике может включать в себя что угодно - от самостоятельной занятости без уплаты налогов или работы в теневой экономике полный рабочий день, до нескольких часов работы по присмотру за детьми или в

баре каждые две или три недели. Таблица 1 представляет список самых распространенных услуг, которые можно отнести к «теневой» активности [1]:

Основными же причинами, по которым граждане предпочитают продавать свои услуги на теневом рынке, являются:

1. Высокая налоговая нагрузка
2. Рост безработицы
3. Низкая заработная плата
4. Увеличение потоков миграции
5. Низкие риски быть обнаруженным

Высокая налоговая нагрузка, пожалуй, самая актуальная причина процветания теневой экономики в Европе, так как в некоторых странах налоговые издержки и социальные отчисления являются довольно большим бременем на заработную плату, фактически получаемой трудящимися, что является мощным стимулом для работы в теневой экономике.

Высокий уровень безработицы обусловлен нехваткой рабочих мест, и, так как официальный рынок труда не может обеспечить граждан постоянным рабочим местом, гораздо выгоднее становится работа на неофициальном рынке.

Низкая заработная плата так же стимулирует развитие теневого рынка труда, так как из-за нехватки средств, приходится находить источники дополнительного заработка. Однако зачастую совмещать две официальные работы довольно таки сложно, тогда как более гибкий механизм - совмещение постоянной работы с неофициальной подработкой в любое удобное время пару раз в неделю - становится наиболее комфортным и привлекательным вариантом.

Высокий уровень бюрократии и миграционная политика породила еще одну причину развития теневого рынка труда. Из-за большого потока мигрантов государственные структуры не успевают зарегистрировать всех мигрантов и выдать им гражданство, превращая их на долгие годы в нелегальных мигрантов, которые не могут устроиться на официальную работу или претендовать на пособия в силу незаконности своего пребывания в стране. Как следствие, одна часть мигрантов уходит в «черную теневую экономику» - торговля наркотиками, оружием и т.д., а другая становится частью «серой теневой экономики» - малые предприниматели и самозанятые.

Что касается низких рисков быть обнаруженным, то именно она, на мой взгляд, является самой главной причиной процветания теневого рынка труда, так как очень трудно отследить на государственном уровне незарегистрированные предприятия, организации, самозанятых граждан. И, даже если проводятся анонимные опросы по выявлению данных о масштабах участия населения в теневой деятельности, данные зачастую не точны, и намного меньше реальных показателей [2].

На основе причин развития теневого рынка труда, можно выделить четыре основные группы лиц, предпочитающих работать неофициально:

1) Граждане, которые официально трудоустроены, но при этом совмещающие ее со второй, неофициальной работой в теневом секторе. Как правило, такие лица прибегают к теневой активности из-за минимальной оплаты труда и высокого налогообложения.

- 2) Безработные граждане.

- 3) Нелегальные мигранты.
- 4) Малоимущие или нищие слои населения. Большинство по-настоящему бедных людей не имеют реального выбора – работать официально или же подрабатывать «в тени». Именно у этого слоя населения спрос на неофициальный труд велик, так как он позволяет быстро заработать живые деньги – пятьдесят, сто или двести евро в неделю. Эти деньги нередко тратятся на неотложные нужды.

Теневой рынок труда в странах Европы. Так как довольно сложно отследить и зафиксировать свежие данные о действительных размерах теневого рынка труда и действительную численность людей, занятых теневой деятельностью, исследования в данной области в основном базируются на исследованиях австрийского профессора экономики Фредерика Шнайдера, которые рассматривают европейский теневой рынок труда с девяностых по 2010-2011 года.

В своей работе «Теневая экономика и теневой рынок труда: Что мы (не) знаем?», Шнайдер приводит данные об объемах теневого рынка труда в семи высокоразвитых европейских странах в частности, в Европейском союзе в целом.

Автор оценивал численность рабочей силы в теневой экономике в высокоразвитых странах Европейского союза - Австрия, Германия, Дания, Испания, Италия, Франция и Швеция. В Австрии в 1997-1998 годах численность рабочей силы, занятой в теневой экономике достигала 500 000-75 000 человек, или приблизительно 16% официальной рабочей силы. В Дании развитие 80-х и 90-х годов показывает, что доля датского населения, занятого в теневой экономике, колебалась от 8,3% от общей численности рабочей силы (в 1980 году) до 15,4% в 1994 году - довольно заметный прирост рабочей силы в теневой экономики; за 15 лет она почти удвоилась. Во Франции (в 1997/98 годах) численность рабочей силы в теневой экономике достигала 6-12% от официальной рабочей силы или 1,6-3,2 млн. человек в абсолютных цифрах. В Германии этот показатель вырос с 8 до 12% в 1974 году до 19% и 22% (8 миллионов) в 1997/98 году. Для Франции и Германии это так же был очень сильный рост рабочей силы в теневой экономике. В других странах численность рабочей силы в теневой экономике тоже была достаточно велика: в Италии 30-48% (1997-1998), Испании 11,5-32% (1997-1998) и Швеции 19,8 % (1997-1998). В Европейском Союзе в 1997-1998 годах около 30 миллионов человек занимались теневой экономикой, а во всех европейских странах ОЭСР-48 миллионов работали незаконно.

Кроме того, исследование теневого рынка труда содержит предварительный расчет общего ВВП на душу населения (включая официальный и теневой ВВП на душу населения) в долларах США. Во всех исследованных Шнайдером странах общий ВВП на душу населения оказался значительно выше – в среднем во всех странах около 40%. Согласно таким цифрам, можно утверждать, что производительность труда в теневой экономике в 90-х была примерно так же высока, как и в официальной экономике – явное свидетельство того, что трудовые усилия (т. е. стимулы для эффективной работы) в теневой экономике были столь же сильны, как и в официальной. В целом эти результаты демонстрируют, что рабочая сила теневой экономики достигала значительных размеров в развивающихся странах, а также в высокоразвитых странах ОЭСР, хотя расчет все же может иметь немало ошибок [3].

Далее проводится исследование динамики расширения теневого рынка труда в Австрии, Германии и Швеции - количество людей, занятых в теневой экономике «полный рабочий день» и нелегальных рабочих - в период с 1995 по 2009 года. Если рассматривать Германию, в 1995 году 7 млн. рабочих предпочло заниматься теневой активностью полный рабочий день. В 2004 году их количество возросло до 9,4 млн. и снова снизилось до 8,2 млн. в 2009 году. При рассмотрении ситуации с нелегальными мигрантами, занятыми полный рабочий день в Германии в теневой экономике, выяснилось, что они составляли примерно одну двенадцатую часть от полной занятости немецких или легальных теневых работников. В 1995 году они составляли 878,000, в 2002 году их число возросло до 1,2 миллиона и снова снизилось до 968,000 в 2009 году. В Австрии, количество населения, занятого полный рабочий день в теневой активности равнялось 575,000 в 1995 году, увеличилось до 798,000 в 2004 году и снизилось с до 713,000 в 2009 году [4].

В дополнение к исследованию Шнайдера можно добавить работу 2011 года группы ученых - Хвидтфельда, Дженсена и Ларсена, в которой изучались размеры и развитие незадекларированной работы в Дании в течение 2008-2010 годов, включая изучение данного явления в 1994 году. Они утверждали, что более половины всех датчан пользовались услугами, предлагаемыми неофициальными рабочими в течение года. Авторы получили этот вывод с помощью опроса, проведенного среди 2.200 случайно выбранных датчан, проведенного исследовательским подразделением фонда «Rockwool» в 2010 году. Согласно их опросу, 52% опрошенных воспользовались трудом неофициальных рабочих, а так же заплатили им наличными, натурой или через службы возврата. В общей сложности 80% датского населения являлись потенциальными клиентами для незадекларированных рабочих, и только 20% заявляли, что они отказались платить за теневые услуги.

В таблице 2 показано соотношение датских мужчин, занятых неофициальной работой за 2010 год.

Сектор	Проценты
Строительство	48%
Сельское хозяйство (включая садоводство), рыболовство и добыча полезных ископаемых	47%
Продажа и ремонт машин	43%
Энергетика и водоснабжение	38%
Промышленность	36%
Транспорт и телекоммуникации	31%
Отели и рестораны	30%
Финансовые и бизнес услуги	28%
Общественные и персональные услуги	26%
Розничная и оптовая торговля, ремонт	26%
Другое	32%

В этом исследовании авторы также рассматривали объемы незадекларированной работы с 1994 года. Они пришли к выводу, что за 15 лет сферы теневой экономики, где предпочитают работать датчане, не претерпели изменений. Данные 2008-2010 годов показывают, что каждый четвертый взрослый датчанин проводил какую-то незадекларированную работу в течение года. Теневые работники проводили около трех часов в неделю, работая на неофициальном рынке труда [5].

Европейский опыт борьбы с теневым рынком труда. Говоря о борьбе с теневым рынком труда, то в настоящее время европейские страны более ли менее успешно сумели решить проблему его расширения. В некоторых странах, как например, в Германии самым действенным методом стала борьба с безработицей.

Выявление нарушений - еще один из самых популярных механизмов борьбы с «серыми зарплатами» в зарубежной практике. Большинство европейских стран пошло по пути увеличения количества инспекций. В то же время некоторые страны повышали их эффективность, сконцентрировав усилия инспекторов на самых «подозрительных» отраслях. К примеру, в Румынии более тщательно проверяют компании строительной сферы и легкой промышленности, в Латвии - рестораны и отели, в Швеции - службы такси и парикмахерские, а в Словении - школы вождения.

Еще один метод борьбы - установление высоких штрафов за нарушения. Германия еще в 2004 году ввела в действие законы, усиливающие борьбу с нелегальным рынком труда. Неуплата социальных взносов стала квалифицироваться как преступление, а штрафы за это нарушение увеличили до 300 тыс. евро. Минимальные административные санкции за неуплату социальных взносов в Италии - штраф в размере 3 тыс. евро за каждого работника. В Болгарии местные работодатели за невыполнение обязательств по социальным взносам могут быть оштрафованы на \$35–720, по медицинскому страхованию - на \$1440-2880. В случае повторения нарушения штраф увеличивается до \$2880-5760.

В целом же в Европейском союзе так же актуальна проблема неучтенных работников. К примеру, в Италии в строительной сфере была внедрена система индивидуальных идентификационных карточек. Работодатели, не предъявившие карточки своих сотрудников инспекторам, обязаны заплатить штраф 100–500 евро за каждого рабочего. В Швеции подобный механизм действует в сфере ресторанного и парикмахерского бизнеса. В 2007-м всех работодателей в этих секторах обязали вести ежедневный реестр сотрудников. За его отсутствие придется расстаться с 1000 евро. Тогда в течение года шведские налоговые органы проверили 80% компаний в ресторанном и парикмахерском бизнесе, легализовав более 4 тыс. сотрудников.

Карательные меры - лишь первый шаг в борьбе с нелегальными зарплатами, который вряд ли оказался бы эффективным без установления приемлемых ставок налоговых отчислений, облегчения регистрационных процедур, проведения общественных кампаний, объясняющих негативные последствия работы в «тени» для сотрудника. Кроме того, страны Центральной и Восточной Европы, экономика которых в большей степени страдает от теневого рынка труда (занято около 11% работников от общего числа), повышают размер минимальных зарплат. В Болгарии минимальная зарплата, которую обязан платить работодатель, достигает 50% от средней зарплаты, в Словении — 46%. Польша решала проблему эту проблему

путем внедрения второго уровня пенсионной системы и проведения реформы здравоохранения.

В процессе легализации рынка труда в соседних странах из тени удалось вывести, по неофициальным данным, до 25% серых доходов граждан [6].

Заключение. Говоря о теневом рынке труда в странах ЕС, основной его особенностью является то, что теневая деятельность на неофициальном рынке не носит криминальный характер и, в основном является предпринимательской деятельностью или деятельностью в сфере услуг. Исследования об объемах теневого рынка труда довольно трудно производить из-за трудности фиксирования данных, так как большинство теневых рабочих не желает выдавать себя, а население этих стран в целом не считает нужным применять карательные меры в их отношении. Благодаря разработанным методам, таким как понижение налогов, проведение инспекций, ввод штрафов и борьба с безработицей, а так же обмен опытом в решении этого феномена между странами Европы позволил значительно уменьшить объемы теневого рынка труда, сохранить миллионы евро и систему социального обеспечения.

Библиографический список:

1. Friedrich Shneider. «The shadow economy and shadow economy labor force: What do we (not) know?» , 2011
2. Friedrich Schneider & Colin c. Williams. The shadow economy, 2013
3. German job growth shrinks shadow economy URL: <https://www.dw.com/en/german-job-growth-shrinks-shadow-economy/a-19020108>
4. Серость: как другие страны Европы боролись с теневыми зарплатами URL: <http://kontrakty.ua/article/31420>
5. Теневая экономика ЕС: как вывести работников на свет? Euronews. – URL: <http://ru.euronews.com/2015/11/23/shining-a-light-on-europe-s-shadow-economy>.
6. URL: <https://www.accaglobal.com/my/en/technical-activities/technical-resources-search/2017/june/emerging-from-the-shadows-the-shadow-economy-to-2025.html>